

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ АГРАРНЫЙ ИНСТИТУТ – филиал ФГБОУ ВО  
«Иркутский государственный аграрный университет  
имени А.А. Ежевского»

Экономический факультет

Кафедра экономики и менеджмента

Л.М.Гаврилова

### **Бюджетная система Российской Федерации**

Методические указания и задания  
для выполнения самостоятельной и контрольной работы  
для заочной формы обучения  
Экономического факультета по специальности  
38.05.01 – «Экономическая безопасность»  
профиль «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности»

Чита 2017

ББК 65.9(2) 261  
Г12

Методические указания и задания для выполнения самостоятельной и контрольной работы для студентов заочной формы обучения Экономического факультета по специальности 38.05.01 – «Экономическая безопасность»

профиль «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности»

Составитель: к.э.н., доцент Л.М.Гаврилова

Рецензенты: к.э.н., доцент Н.В.Шнаркина

Рассмотрено на заседании кафедры экономики и менеджмента ЗабАИ и рекомендовано к изданию « 17 » **апреля** 2017 г. Протокол №4

Утверждено Методической комиссией экономического факультета ЗабАИ

« 24 » апреля 2017 г., протокол №4

Методические указания предназначены для студентов заочного обучения и предусматривают освоение курса знаний теоретического характера. В методических указаниях определены цель и задачи выполнения контрольной работы, требования к содержанию, структуре и оформлению.

Методические указания соответствуют требованиям ФГОС ВО и примерной учебной программе дисциплины: по специальности

38.05.01 – «Экономическая безопасность»

профиль «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности»

© Л.М.Гаврилова, 2017

© ЗабАИ, 2017

## Пояснительная записка

Государственные и местные бюджеты являются центральным звеном финансовой системы России как и любого другого государства. Бюджет - необходимый атрибут государства и основа его суверенитета. Посредством бюджетов образуются денежные фонды, соответствующего государственного и муниципального образования, которые обеспечивают выполнение задач общего для них значения, создают финансовую основу для осуществления функций органов государственной власти и местного самоуправления.

«Бюджетная система Российской Федерации» - одна из важнейших учебных дисциплин в системе подготовки студентов по экономическим специальностям, которая позволяет расширить область знаний будущих специалистов, сформировать у них практические навыки решения различных проблем в сфере государственных финансов. Данная дисциплина выступает логическим продолжением анализа системы экономических отношений, начатого в рамках изучения основ экономической теории, финансов и совместно с другими учебными дисциплинами призвана сформировать у будущих экономистов общее представление о сущности, роли и механизмах функционирования государственных финансов.

Дисциплина играет решающую роль в профессиональной подготовке экономистов для работы в Министерстве финансов Российской Федерации и его органах в центре, в регионах и на местах, в налоговых органах, в системе Федерального казначейства, в Государственном таможенном комитете, во внебюджетных социальных фондах, в финансовых органах муниципальных образований, в страховых организациях, в аудиторских фирмах, финансовых отделах и бухгалтерских службах предприятий и коммерческих организаций.

Дисциплина «Бюджетная система Российской Федерации» предусматривает изучение ряда тем, в которых рассматриваются социально-экономическое содержание бюджетной системы, особенности функционирования ее отдельных звеньев, механизм взаимодействия между

ними; влияние бюджетной системы и межбюджетных финансовых потоков на процесс воспроизводства валового внутреннего продукта, национального дохода; особенности формирования бюджетно-налоговой политики государства, а также современные тенденции развития бюджетной системы в странах мира.

## **Введение**

Выполнение контрольной работы является обязательным условием успешного изучения курса "Бюджетная система Российской Федерации" и подготовки к сдаче зачета студентами специальности 38.05.01 – «Экономическая безопасность» профиль «Экономико-правовое обеспечение экономической безопасности» дисциплина "Бюджетная система Российской Федерации" является дисциплиной вариативной части.

Учитывая большой объем информации по вопросам курса, студентам предлагается перечень тем контрольных заданий, а также список литературы, включающий как законодательные акты, так и современную научную и учебную литературу.

В настоящих методических указаниях предложено к выбору несколько тем для написания контрольных заданий, составленных по вопросам организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, бюджетного процесса в Российской Федерации.

### **1. Цель и задачи освоения дисциплины:**

#### **Цель курса:**

1. формирование у студентов представления о функционировании бюджетной системы РФ;
2. углубление теоретических знаний в области осуществления бюджетного процесса на уровне Российской Федерации, субъекта РФ и органов местного самоуправления;
3. приобретение новых знаний об особенностях взаимоотношений между бюджетами разных уровней бюджетной системы РФ.

#### **Основными задачами курса являются:**

1. исследование роли государственного бюджета в экономической жизни страны;
2. теоретическое изучение основ построения бюджетной системы РФ;
3. теоретическое изучение сущности и структуры бюджетной классификации;
4. изучение особенностей формирования бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации;
5. изучение особенностей расходования средств бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ;
6. исследование структуры и особенностей функционирования государственных внебюджетных фондов;
7. теоретический анализ основ бюджетного федерализма и бюджетных правоотношений;
8. изучение особенностей осуществления бюджетного процесса в России;
9. теоретическое изучение форм, видов и методов бюджетного контроля.

## 2. Место дисциплины в структуре ОП специалитета

Дисциплина «Бюджетная система Российской Федерации» относится к вариативной части Б1.В.ОД.5 специальных дисциплин и взаимосвязана с дисциплинами в которых формулируются требования к входным знаниям, умениям и компетенциям студента. Дисциплина «Бюджетная система Российской Федерации» является предшествующей для дисциплин таким как: Финансовое право, Бюджетное право, Хозяйственное право, Финансы, Разработка управленческих решений.

## 3. Компетенции студента, формируемые в результате освоения дисциплины (модуля)

Изучение данной учебной дисциплины направлено на формирование у обучающихся профессиональных (ПК) компетенций, представленных в таблице 1.

Таблица 1 - Требования к результатам освоения учебной дисциплины

Трудовое действие	Наименование компетенции, необходимой для выполнения трудового действия (планируемые результаты освоения ОП)	Планируемые результаты обучения по дисциплине, характеризующие этапы формирования компетенции						
<b>Общекультурные компетенции</b>								
	<b>ОК-2)</b> Способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития России, ее место и роль в современном мире в целях формирования гражданской позиции и развития патриотизма	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td data-bbox="928 1496 1509 1554" style="background-color: #f2f2f2;"><b>В области знания и понимания (А)</b></td> </tr> <tr> <td data-bbox="928 1554 1509 1742"> <b>Знать:</b> закономерности исторического развития общества, основные этапы и особенности исторического развития России, ее место в истории человечества                 </td> </tr> <tr> <td data-bbox="928 1742 1509 1814" style="background-color: #f2f2f2;"><b>В области интеллектуальных навыков (В)</b></td> </tr> <tr> <td data-bbox="928 1814 1509 1962"> <b>Уметь:</b> ориентироваться в мировом историческом процессе, анализировать процессы и явления, происходящие в обществе;                 </td> </tr> <tr> <td data-bbox="928 1962 1509 2020" style="background-color: #f2f2f2;"><b>В области практических умений (С)</b></td> </tr> <tr> <td data-bbox="928 2020 1509 2069"> <b>Владеть:</b> навыками самостоятельного                 </td> </tr> </table>	<b>В области знания и понимания (А)</b>	<b>Знать:</b> закономерности исторического развития общества, основные этапы и особенности исторического развития России, ее место в истории человечества	<b>В области интеллектуальных навыков (В)</b>	<b>Уметь:</b> ориентироваться в мировом историческом процессе, анализировать процессы и явления, происходящие в обществе;	<b>В области практических умений (С)</b>	<b>Владеть:</b> навыками самостоятельного
<b>В области знания и понимания (А)</b>								
<b>Знать:</b> закономерности исторического развития общества, основные этапы и особенности исторического развития России, ее место в истории человечества								
<b>В области интеллектуальных навыков (В)</b>								
<b>Уметь:</b> ориентироваться в мировом историческом процессе, анализировать процессы и явления, происходящие в обществе;								
<b>В области практических умений (С)</b>								
<b>Владеть:</b> навыками самостоятельного								

		осмысления исторического наследия;
<b>Профессиональные компетенции</b>		
<b>Обобщенная трудовая функция</b>		
Проведение финансовых расследований в целях ПОД/ФТ(в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма) в организации		
<b>Трудовая функция В/05.7</b> Разработка методик проведения анализа информации в целях ПОД/ФТ в организации		
<b>Трудовое действие</b> – Разработка новых алгоритмов и приемов отбора информации из баз данных в целях ПОД/ФТ в организации	<b>(ПК-5)</b> Способностью осуществлять планомерно отчетную работу организации, разработку проектных решений, разделов текущих и перспективных планов экономического развития организации, бизнес-планов, смет, учетно-отчетной документации, нормативов затрат и соответствующих предложений по реализации разработанных проектов, планов, программ	<b>В области знания и понимания (А)</b>
		<b>Знать:</b> нормативно-правовое регулирование деятельности субъектов предпринимательства; производственно-хозяйственную и финансово-экономическую деятельность хозяйствующих субъектов
		<b>В области интеллектуальных навыков (В)</b>
		<b>Уметь:</b> осуществлять выбор инструментальных средств для обработки экономических данных в соответствии с поставленной задачей, анализировать результаты расчетов и обосновывать полученные выводы;
		<b>В области практических умений (С)</b>
		<b>Владеть:</b> современными методиками расчета и анализа социально-экономических показателей, характеризующих экономические процессы и явления на микро- и макроуровне; навыками и правилами расчета основных экономических параметров деятельности предприятия, организации, учреждения; методами оценки эффективности работы предприятия, организации, учреждения;
<b>Обобщенная трудовая функция</b> – Проведение финансовых расследований в целях ПОД/ФТ(в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма) в организации		
<b>Трудовая функция</b> – В/01.7 Анализ финансовых операций (сделок) клиентов организации в целях выявления их связи с ОД/ФТ		
<b>Трудовое действие</b> – Анализ информации о финансовых операциях и сделках для моделирования подозрительной деятельности в целях ПОД/ФТ	<b>(ПК-24)</b> Способностью оценивать эффективность формирования и использования государственных и муниципальных	<b>В области знания и понимания (А)</b>
		<b>В области знания и понимания (А)</b> <b>Знать:</b> основы построения финансово-кредитной, бюджетной и налоговой систем; теорию финансов; основы организации и функционирования финансовой системы и ее институтов; учет и контроль финансов; задачи,

	<p>финансовых ресурсов, выявлять и пресекать нарушения в сфере государственных и муниципальных финансов</p>	<p>организацию работы и полномочия законодательных, исполнительных органов власти и судебных органов в сфере финансов, системе финансового контроля; методику финансовых расчетов, анализа устойчивости государственных и муниципальных финансов, финансового прогнозирования и финансового планирования, методику анализа финансовой отчетности</p> <p><b>В области интеллектуальных навыков (В)</b>  <b>Уметь:</b> формировать бюджеты различных уровней, планировать бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств; составлять бюджетные сметы; вести бюджетный учет, формировать и анализировать бюджетную отчетность; анализировать динамику организационно-правового регулирования страховой деятельности государства и страховых учреждений (агентов)</p> <p><b>В области практических умений (С)</b>  <b>Владеть:</b> правилами и методами ведения финансового и бюджетного учета и отчетности; методами организации и осуществления государственного финансового контроля</p>
--	---	--

#### 4. Структура дисциплины

Таблица 2- Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы составляет 4 зачетные единицы 144 часа

Вид учебной работы	Всего часов	Семестр 4- ый
1	2	3
Общая трудоемкость	144	144
Аудиторная работа:	12	12
Лекции (Л)	4	4
Практические занятия (ПЗ)	8	8
Самостоятельное изучение разделов:	132	132
Форма промежуточной аттестации	зачет	зачет

## 5. Содержание дисциплины (модуля)

Таблица 3 - Разделы дисциплины и виды занятий для студентов заочной формы обучения

№ п/п	Раздел Дисциплины (тема)	Виды учебной аудиторной работы (в часах)		Формы текущего контроля успеваемости (по неделям семестра) Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
		Лекции	Практическая работа	
1	Бюджет, бюджетная система, бюджетное устройство РФ	1	2	Индивидуальная работа, опрос
2	Бюджетная классификация РФ	1	2	Решение ПЗ, выполнение упражнения
3	Бюджетное законодательство РФ	1	2	Коллоквиум, рефераты
4	Бюджетный процесс РФ	1	2	Групповой опросопрос
всего		4	8	

### Тематическое содержание дисциплины

#### ЛЕКЦИЯ № 1. Бюджет, бюджетная система, бюджетное устройство РФ

1. Экономическая сущность и содержание бюджета
2. Бюджетная система РФ
3. Бюджетное устройство. Межбюджетные отношения
4. Бюджеты РФ

Принципы бюджетной системы **РФ**

#### ЛЕКЦИЯ № 2. Бюджетная классификация РФ

1. Бюджетная классификация
2. Функциональная классификация расходов бюджетов РФ
3. Экономическая классификация расходов бюджетов РФ

4. Классификация источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ

5. Классификация источников внешнего финансирования дефицитов федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ

6. Ведомственная классификация расходов федерального бюджета

### **ЛЕКЦИЯ № 3. Бюджетное законодательство РФ**

### **ЛЕКЦИЯ № 4. Бюджетный процесс РФ**

1. Понятие бюджетного процесса
2. Система органов, обладающая бюджетными полномочиями
3. Полномочия участников бюджетного процесса федерального уровня
4. Бюджетные полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления
5. Финансовое планирование
6. Составление проектов бюджетов
7. Порядок составления проекта федерального бюджета
8. Рассмотрение и утверждение бюджетов
9. Исполнение бюджета

### **ЛЕКЦИЯ № 5. Доходы бюджетов**

1. Понятия о доходах бюджетов
2. Доходы федерального бюджета
3. Доходы бюджетов субъектов РФ
4. Доходы местных бюджетов

### **ЛЕКЦИЯ № 6. Налог на прибыль организаций**

### **ЛЕКЦИЯ № 6. Налог на прибыль организаций**

### **ЛЕКЦИЯ № 7. Акцизы**

### **ЛЕКЦИЯ № 8. Налог на добавленную стоимость**

### **ЛЕКЦИЯ № 9. Налог на доходы физических лиц**

1. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

## **ЛЕКЦИЯ № 10. Платежи в бюджет за пользование природными ресурсами**

1. Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов
2. Водный налог
3. Земельный налог

## **ЛЕКЦИЯ № 11. Налог на имущество физических лиц**

## **ЛЕКЦИЯ № 12. Расходы бюджетов**

1. Понятие и классификация бюджетных расходов
2. Резервные фонды
3. Расходные обязательства РФ

## **ЛЕКЦИЯ № 13. Дефицит бюджета и источники его покрытия**

1. Государственные заимствования РФ
2. Источники финансирования дефицита бюджета
3. Стабилизационный фонд РФ

## **ЛЕКЦИЯ № 14. Государственные внебюджетные фонды**

## **ЛЕКЦИЯ № 15. Государственный и муниципальный долг**

1. Государственный долг РФ
2. Внешние и внутренние заимствования

## **ЛЕКЦИЯ № 16. Бюджетная политика РФ**

1. О бюджетной политике в 2010–2020 гг.
2. Основные задачи бюджетной политики на 2010–2020 гг.
3. Основные направления налоговой политики
4. Основные приоритеты бюджетных расходов
5. Совершенствование межбюджетных отношений

**«Управление персоналом»**

№ п/п	Разделы, темы дисциплины	ОК-2	ПК-5	ПК-24
1	Бюджет, бюджетная система, бюджетное устройство РФ	+	+	
2	Бюджетная классификация РФ	+	+	
3	Бюджетное законодательство РФ		+	+
4	Бюджетный процесс РФ	+	+	

**6. Образовательные технологии**

Таблица 7 - Интерактивные образовательные технологии, используемые в аудиторных занятиях

Семестр	Вид занятия (Л, ПР.)	Используемые интерактивные образовательные технологии	Количество часов
5	Л	Интерактивный диалог	2
	ПР	Миниконференция, презентация, коллоквиум	2
Итого:			4

**7.Перечень вопросов для проведения итогового контроля успеваемости:**

1. Понятие, функции и значение бюджета (ОК-2, ПК-5,ПК-24)
2. Общая характеристика бюджетного законодательства (ПК-5,ПК-24)
3. Бюджетный кодекс РФ, как основной источник регулирования бюджетных отношений (ОК-2, ПК-24)
4. Соотношение бюджетного законодательства РФ и норм международного права (ОК-2, ПК-5,ПК-24)
5. Бюджетные полномочия федеральных органов государственной власти (ПК-5,ПК-24)
6. Бюджетные полномочия органов государственной власти субъектов РФ (ПК-5,ПК-24)
7. Бюджетные полномочия органов местного самоуправления (ПК-5,ПК-24)
8. Понятие и структура бюджетной системы РФ (ПК-5,ПК-24)
9. Принципы бюджетной системы РФ (ПК-5,ПК-24)
10. Характеристика резервных фондов (ПК-5,ПК-24)

11. Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ (ПК-5,ПК-24)
12. Структура бюджета: общая характеристика (ОК-2, ПК-5,ПК-24)
13. Классификация доходной части бюджета (ПК-5,ПК-24)
14. Доходы федерального бюджета (ПК-5,ПК-24)
15. Доходы бюджета субъекта РФ (ПК-5,ПК-24)
16. Доходы местного бюджета (ПК-5,ПК-24)
17. Бюджетные ассигнования (ПК-5,ПК-24)
18. Бюджетные инвестиции (ПК-5,ПК-24)
19. Бюджетный кредит: понятие и условия предоставления (ОК-2, ПК-5,ПК-24)
20. Дотации, субвенции и субсидии: понятие и условия предоставления (ПК-5,ПК-24)
21. Понятие, законодательное закрепление бюджетной классификации и состав (ОК-2, ПК-5,ПК-24)
22. Бюджетная классификация доходов (ПК-5,ПК-24)
23. Бюджетная классификация расходов (ПК-5,ПК-24)
24. Классификация источников финансирования дефицита бюджета (ПК-5,ПК-24)
25. Классификация видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ и муниципальных образований (ПК-5,ПК-24)
26. Дефицит бюджета: понятие и источники погашения (ОК-2, ПК-5,ПК-24)
27. Понятие и значение бюджетного процесса (ОК-2, ПК-5,ПК-24)
28. Принципы бюджетного процесса (ПК-5,ПК-24)
29. Соотношение принципов бюджетного процесса с принципами бюджетной системы (ПК-5,ПК-24)
30. Участники бюджетного процесса. (ОК-2, ПК-5,ПК-24)

31. Система правовых и экономических документов, используемая при составлении проекта бюджета (ОК-2, ПК-5, ПК-24)

32. Этапы составление проекта бюджета (ПК-5, ПК-24)

33. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета в Государственной Думе РФ (ПК-5, ПК-24)

34. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета в Совете Федерации (ПК-5, ПК-24)

35. Компетенция Президента в сфере бюджетного процесса (ОК-2, ПК-5, ПК-24)

## **8. Методические указания для самостоятельного изучения дисциплины**

1. История развития бюджета и бюджетной системы в России.

2. Методы бюджетного регулирования и способы распределения доходов между бюджетами.

3. Бюджетная классификация и направления (пути, методы) ее совершенствования.

4. Источники формирования бюджетов и их распределение в бюджетной системе.

5. Бюджеты и бюджетная система России: сущность, содержание и пути совершенствования.

6. Формирование бюджета (федерального, регионального, местного) за счет налоговых источников дохода.

7. Распределение бюджетных средств (федерального, регионального, местного бюджетов) по статьям расходов.

8. Особенности расходования бюджетных средств (федерального, регионального, местного бюджетов) в условиях постоянного дефицита (постоянной нестабильности экономики).

9. Государственные и муниципальные долги: сущность долгов и их погашение в современных условиях.

10. Фонды: сущность фондов и их ближайшая перспектива.
11. Бюджетный федерализм как основа построения бюджетных отношений в современной России.
12. Методы бюджетного планирования и исполнения бюджетов.
13. Бюджетное право и бюджетный контроль: направления (мероприятия) совершенствования.
14. Направления (пути) совершенствования (реформирования) бюджетной системы.
15. Предложения по формированию бюджетов и расходованию средств.

## **9. ЗАДАНИЯ К ВЫПОЛНЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ**

### **Методические указания к выполнению контрольных работ.**

Цель контрольной работы заключается в проверке умения студентов обобщать, анализировать практические материалы, связывать их с теоретическим материалом по предложенной теме и делать выводы экономического характера.

При выполнении контрольной работы необходимо показать знание основной учебной и дополнительной литературы, материалов периодической печати, умение делать расчеты показателей, характеризующих определенные социально-экономические процессы и объекты и грамотно интерпретировать полученные показатели.

Выполненная контрольная работа посылается на рецензирование в институт в установленный графиком срок. Положительно выполненная работа допускается к собеседованию. Если контрольная работа не допускается к собеседованию, то студент обязан ее переделать в соответствии с замечаниями рецензента.

Контрольная работа оформляется в соответствии со следующими требованиями:

1. Работа выполняется на белой бумаге формата А4, текст работы излагается на одной стороне листа. Каждая страница оформляется со следующими полями: левое – 30 мм; верхнее – 20 мм; правое – 10 мм; нижнее – 20 мм.

2. Работа должна иметь титульный лист, оформленный соответствующим образом.

3. Объем работы должен составлять 10-15 страниц.

4. Все страницы работы нумеруются арабскими цифрами по порядку от титульного листа до последнего без пропусков и повторений. Порядковый номер страницы ставится в правом нижнем углу страницы.

5. Работа должна содержать список литературы, использованной при выполнении контрольной работы. Литература группируется в списке в следующем порядке:

1) нормативно-правовые акты органов законодательной и исполнительной власти: Конституция, законы, указы, Президента РФ, постановления Правительства РФ – в хронологической последовательности;

2) ведомственные правовые акты в хронологической последовательности;

3) источники статистических данных в хронологической последовательности;

4) книги и статьи на русском языке – в алфавитном порядке;

5) книги и статьи на иностранных языках – в алфавитном порядке.

6) ресурсы «Интернет»

Включенная в список литература нумеруется сплошным порядком от первого до последнего названия.

При выполнении контрольной работы необходимо руководствоваться настоящим методическим пособием и рекомендуемой литературой, включая нормативные акты Российской Федерации и органов местного самоуправления; использовать знания, полученные при изучении данной дисциплины.

Знания, полученные в процессе изучения курса "Бюджетная система Российской Федерации", должны использоваться при изучении специализированных курсов, при выполнении дипломных работ и в последующей практической деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления, в учреждениях, состоящих на бюджете.

Выбор варианта задачи производится в соответствии с начальной буквой фамилии. Ниже в табличной форме приведена схема распределения тем контрольной работы, которой следует руководствоваться при выборе варианта.

Начальная буква фамилии студента	Номера контрольных вопросов
А	29, 45
Б	28, 46
В	27, 47
Г	26, 48
Д	25, 49
Е	24, 50
Ё	23, 30
Ж	22, 32
З	21, 31
И	20, 33
К	19, 34
Л	18, 35
М	17, 36
Н	16, 37
О	15, 38
П	14, 39
Р	13, 40
С	12, 41
Т	11, 42
У	10, 43
Ф	9, 44
Х	8, 53
Ц	7, 54
Ч	6, 55
Ш	5, 48
Щ	4, 49

Э	3, 56
Ю	2, 51
Я	1, 52

### **Темы контрольных работ**

1. Роль бюджета в экономике государства.
2. Развитие бюджетной системы в СССР в 1930-1990 гг.
3. Особенности построения бюджетной системы в странах с различным государственным устройством. Принципы построения бюджетной системы Российской Федерации.
4. Бюджетный федерализм. Проблемы и пути совершенствования бюджетного федерализма в РФ.
5. Механизм вертикального и горизонтального бюджетного выравнивания.
6. Современные проблемы бюджетного регулирования в России.
7. Бюджетное планирование.
8. Налоговая политика, налоговое регулирование экономики в РФ.
9. Финансовая политика государства в области доходов.
10. Финансовая политика государства в области расходов.
11. Бюджет муниципального образования, его роль в социально-экономическом развитии административно-территориальных образований.
12. Бюджеты субъектов Российской Федерации.
13. Бюджетный анализ. Методика и подходы.
14. Дефицит бюджета, оценка его уровня. Теория циклического балансирования бюджета.
15. Финансирование дефицита.
16. Контроль за использованием бюджетных средств.
17. Казначейская система исполнения бюджета, предпосылки введения. Роль, задачи.
18. Развитие территориальной и муниципальной системы казначейского исполнения бюджета.

19. Государственный и муниципальный долг.
20. Основные направления сокращения долговой зависимости.
21. Социально-экономическая сущность внебюджетных отношений.
22. Пенсионный фонд РФ. Реформирование пенсионной системы РФ.
23. Фонд социального страхования РФ. Недостатки существующей системы социального страхования, пути совершенствования.
24. Фонд обязательного медицинского страхования. Формирование единой системы обязательного медицинского социального страхования.
25. Целевые бюджетные фонды, их назначение и роль в системе финансов.
26. Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах (Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов"). Предпосылки реформирования бюджетного процесса.
27. Цель и основные направления бюджетной реформы в рамках разработанной Концепции (2004-2006 гг.).
28. Реформирование региональных и местных финансов.
29. Совершенствование системы планирования и утверждения региональных бюджетов.
30. Оптимизация бюджетного процесса и повышение эффективности управления бюджетными расходами.
31. Роль бюджета в социально-экономическом развитии государства.
32. Исторический характер бюджета.
33. Бюджетная система и бюджетное устройство РФ.
34. Бюджетная система унитарных государств.
35. Сущность государственных расходов, их взаимосвязь с государственными доходами.
36. Бюджеты субъектов Федерации, их значение в социально-экономическом развитии территорий.

37. Бюджеты муниципальных образований.
38. Бюджетная политика РФ в текущем году и на перспективу.
39. Дефицит бюджета и оценка его уровня. Финансирование дефицита.
40. Организация межбюджетных отношений в РФ, особенности текущего года.
41. Планирование налоговых доходов бюджета субъекта РФ.
42. Организация межбюджетных отношений в субъекте РФ.
43. Методические основы формирования региональных бюджетов.
44. Цели и задачи планирования и прогнозирования доходов бюджета.
45. Особенности формирования бюджетов муниципальных образований.
46. Планирование бюджетов муниципальных образований.
47. Организация бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации.
48. Местные бюджеты в зарубежных странах.
49. Межбюджетные взаимоотношения в РФ: принципы, формы, методы построения.
50. Бюджет субъекта Российской Федерации в системе экономических и финансовых планов.
51. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.
52. Проблемы управления муниципальным долгом в Российской Федерации.
53. Планирование доходов местных бюджетов.
54. Реформа межбюджетных отношений в Российской Федерации.
55. Правовые основы и организация межбюджетных отношений в субъектах РФ.
56. Организация контрольно-экономической работы в ходе исполнения бюджета.

### **Практическая задача**

## **"Составление проекта бюджета города. Анализ структуры доходов и расходов сбалансированного бюджета"**

I. На основе исходных данных, помещенных в табл. 1, 2, составить бюджет города по форме данных таблиц.

Сделать анализ состава и структуры доходов и расходов бюджета города в объеме вопросов:

1. По доходам указать три важнейших источника; какой общий удельный вес они занимают; являются ли они собственными доходными источниками или регулирующими, налоговые доходы, неналоговые доходы, прямые налоги, косвенные налоги.

2. По расходам сделать экономический анализ структуры расходов. Удельный вес по отраслям оформить в виде аналитической таблицы.

3. Оценить дефицит (профицит) в абсолютной и относительной величинах. Изложить свою точку зрения о практических способах решения проблем покрытия дефицита городского бюджета, устранения профицита. Дать конкретные предложения с численным обоснованием устранения профицита и покрытия (или устранения) дефицита. При этом ориентироваться на экономическую и бюджетную политику муниципалитета на планируемый финансовый год.

При расчетах поступления контингента налогов и неналоговых поступлений города на планируемый год учтены следующие положения:

1. Требования Федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год.

2. Требования Бюджетного кодекса и Налогового кодекса Российской Федерации (ч. 1).

3. Действующие федеральные законы по вопросам налогообложения и бюджетным отношениям, закон Калининградской области об областном бюджете на планируемый год.

При расчете доходов, как в дальнейшем и для определения расходов, необходимо учитывать Послания Президента Российской Федерации

Правительству и Федеральному Собранию Российской Федерации о бюджетной политике на соответствующий год.

В расчетах налогов учтены их фактическое поступление за предыдущие годы, макроэкономические прогнозы Минэкономки РФ, планы и прогнозы экономического развития города.

Планирование доходов городского бюджета произведено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ:

**1.** От следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога – по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100%.

**2.** От следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 30%;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 90%;
- единого сельхозналога – по нормативу 60%;
- государственной пошлины.

Налоги, по которым не установлены размеры отчислений, а также суммы финансовой помощи, в проекте бюджета должны быть отражены в объеме контингента (табл. ).

*Таблица*

Код бюджетной классификации	Наименование статей расходов	Бюджет отчетного года		
назначение	уточненный план	исполнение		
	Общегосударственные вопросы	585 212,0	561 695,0	557 502,0
	Национальная оборона	2 047,0	2 047,0	1 965,0
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	110 736,0	141 080,0	137 254,0
	Национальная экономика	173 844,0	763 175,0	748 838,0

	- транспорт	41 230,0	52 350,8	51 303,8
	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 021 234,0	1 472 928,0	2 968 025,0
	Охрана окружающей среды	4 829,0	20 829,0	20 234,0
	Образование	2 590 284,0	3 118 072,3	2 722 498,0
	Культура, кинематография и средства массовой информации	193 030,0	222 483,0	216 181,0
	Здравоохранение и спорт	487 165,7	490 911,0	476 184,0
	Социальная политика	714 685,6	784 157,0	765 929,0
	Межбюджетные трансферты		7 000,0	7 000,0
	Всего расходов	6 883 067,3	7 584 377,3	8 621 608,0

За базу расчетов показателей расходов на планируемый год принимаются бюджетные назначения отчетного года, фактическое их исполнение, существующая сеть, штаты и контингенты, а также прогнозируемые изменения этих показателей.

I. Сделать расчеты-обоснования планируемых ассигнований бюджета города согласно функциональной классификации по наиболее крупным назначениям, используя планируемые эксплуатационные показатели предприятий, получающих субсидии из бюджета на различные цели, а также прогнозы в изменении структуры затрат учреждений бюджетной сферы.

### **Общегосударственные вопросы.**

#### *Исходные данные:*

Уточненный план расходов на общегосударственные вопросы (бюджет отчетного года) составил 561695 тыс. руб. В связи с принятием новых законодательных актов (в части предоставления субвенций на выплату региональной надбавки младшему обслуживающему персоналу и др.) предусматривается рост бюджетных ассигнований в проекте бюджета планируемого года на содержание управленческого персонала на 13,9%.

**2. Национальная экономика.** Уточненный план расходов – 763175,0 тыс. руб. В целом снижение ассигнований планируется на 36,3%, из них: на покрытие убытков от перевозки пассажиров муниципальным транспортом общего пользования в базовом периоде (уточненный бюджет прошлого года)

предусматривалось – 52350,8 тыс. руб. Бюджетные ассигнования по транспорту увеличены на 447492 тыс. руб. (85,5%) в связи с запланированными дополнительными ассигнованиями на компенсацию расходов всем транспортным организациям, обеспечивающим льготную перевозку школьников, а также на покрытие убытков, возникающих от перевозки пассажиров муниципальным транспортом общего пользования.

#### **Жилищно-коммунальное хозяйство.**

Уточненный план расходов в базовом периоде составил 1472928,0 тыс. руб.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в планируемом периоде снижены на 15,6%.

Уменьшение расходов связано с сокращением инвестиций в ЖКХ и снижением уровня программного финансирования.

#### **Образование.**

##### *Исходные данные:*

уточненный план расходов на образование базового периода (бюджет отчетного года) составил 3118072,3 тыс. руб.

Рост ассигнований на образование на планируемый год предусмотрен на 3,3%. В бюджет на очередной финансовый год включены расходы, производимые за счет доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями (2,0%), дополнительные расходы, связанные с расширением сети образовательных учреждений (1,3%).

##### *Исходные данные:*

Уточненный план расходов на здравоохранение базового периода (бюджет отчетного периода) составил 490911,8 руб.

При планировании расходов на здравоохранение, физкультуру и спорт учтены полностью расходы на заработную плату, питание, медикаменты и коммунальные услуги. Формирование фонда оплаты труда работников здравоохранения произведено на основании ЕТС с учетом всех повышений

надбавок и выплат стимулирующего характера, предусмотренных действующим законодательством. Ассигнования в целом возрастут на 14,2%.

Планируемые показатели по неотмеченным статьям запланированы с учетом возможностей доходной части бюджета и должны быть отражены в проекте бюджета в следующих объемах ассигнований (тыс. руб.):

- национальная оборона	819,0;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность	686 556,2;
- охрана окружающей среды	15 983,0;
- социальная политика	758 989,4;
- межбюджетные трансферты	5 755,0.

Код бюджетной классификации	Наименование показателей	Бюджет
Раздел I	Доходы	
	<i>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i>	
000 1 01 00000 00 0000 000	Налоги на прибыль, доходы	
182 101 02000 010000 110	Налог на доходы физических лиц	
000 1 05 00000 00 0000 000	Налоги на совокупный доход	
182 105 01000 010000 110	Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	
182 105 02000 02 0000 110	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	
182 105 03000 010000 110	Единый сельскохозяйственный налог	
000 1 06 00000 00 0000 000	Налоги на имущество	
182 106 01020 04 0000 110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городского округа	
182 1 06 06000 04 0000 110	Земельный налог, зачисляемый в бюджеты городских округов	
000 1 08 00000 00 0000 000	Государственная пошлина	
000 1 09 00000 00 0000 000	Задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	
182 1 09 04000	Налоги на имущество	

00 0000 110		
182 109 04010 02 0000 110	Налог на имущество предприятий	
182 109 04050 03 0000 110	Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 01.01.2006 г.), мобилизуемый на территориях городских округов	
	<i>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</i>	
00011100000 00 0000 000	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	
000 1 1105000 00 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	
028 1 1105010 00 0000 120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	
000 1 1105030 04 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов госуд. власти, органов местного самоуправления и созданных ими учреждений (за исключением имущества автономных учреждений)	
028 1 1105034 04 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)	
028 1 1107014 04 0000 120	Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	
000 1 1109000 00 0000 120	Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	
000 1 1109044 04 0000 120	Прочие поступления от использования имущества и прав, находящихся в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	
000 1 12 00000 00 0000 000	Платежи при пользовании природными ресурсами	
498 1 12 01000 01 0000 120	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	
100 113 00000 00 0000 130	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	
000 113 03040 04 0000 130	Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов городских округов и компенсации затрат бюджетов городских округов	

000 1 14 00000 00 0000 410	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	
045 1 14 01000 04 0000 410	Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов	
028 1 14 02030 04 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов	
028 1 14 06012 04 0000 420	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	
000 1 15 00000 00 0000 000	Административные платежи и сборы	
000 1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	
	<b>ИТОГО НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ</b>	
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
000 2 02 02000 00 0000 151	Субвенция от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	
Раздел II	<b>РАСХОДЫ</b>	
	Общегосударственные вопросы	
	Национальная оборона	
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	
	Национальная экономика	
	- транспорт	
	Жилищно-коммунальное хозяйство	
	Охрана окружающей среды	
	Образование	
	Культура, кинематография и средства массовой информации	
	Здравоохранение и спорт	
	Социальная политика	
	Межбюджетные трансферты	
	всего расходов	

## 10. СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Основные нормативные документы:

1. Конституция РФ от 12.1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. - М.: ТК Велби, Изд-во "Проспект", 2007. – 216 с.

3. О бюджетной классификации РФ: Федеральный закон РФ от 15.08.96 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. - №34. – Ст. 4030; 2000. - №32. – Ст. 3338; 2001. - №33. Ст. 3437; 2002. №19. – Ст. 1796; Российская газета. 2003. 13 мая.

4. О Федеральном бюджете на 2008 г.: Федеральный закон от 22.10.2007 года № 11-ФЗ.

7. О бюджетной политике на 2007 год: Послание Президента РФ от 30 мая 2006 г. б/н // Финансы. – 2006. - №6.

9. Концепция повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления государственными и муниципальными финансами в Российской Федерации в 2006-2008 годах: Распоряжение Правительства РФ от 3 апреля 2006 г. №467-р // Финансы. – 2006. - №5.

10. О бюджетной политике на 2008-2010 год: Бюджетное послание Президента РФ от 9 марта 2007 г. б/н // Финансы. – 2007. - №3.

11. Постановление Правительства РФ "О мерах по повышению результативности бюджетных расходов" от 22.05.2004 г. №249.

12. Приказ Минфина России "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации для составления бюджетов всех уровней начиная с бюджетов на 2005 год" от 28.08.2004 г. №72 н.

13. Приказ Минфина России от 29.09.2004 г. №87н: с 1 октября 2005 года признаются утратившими силу приказы Минфина России от 17.02.99 г. №15н "Об утверждении инструкции по бухгалтерскому учету исполнения бюджетов", от 30.12.2000 г. №107н "Об утверждении инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях".

14. Приказ Минфина России "О порядке применения кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации в 2005 году" от 08.12.2004 г. №11-13Д-12/18-401.

15. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации "О бюджетной политике в 2006 году" от 24 мая 2005 года.

16. Постановление Правительства РФ "Вопросы Министерства финансов Российской Федерации" от 07.04.2004 г. №185.

17. О мониторинге финансового положения и качестве управления финансами субъектов РФ и муниципальных образований: Приказ Минфина РФ от 02.08.2004 г. №223 // Муниципальная экономика - 2004. - №4.

**а) Основная литература:**

18. Годин, А.М. Бюджетная система Российской Федерации: учеб./А.М.Годин, В.А. Максимова – 3-е изд., испр. и доп. – М.: Дашков и К, 2006. - 568 с.

19. Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие / под ред. Г.Б. Поляка. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 319 с.

20. Дементьев, Д.В. Бюджетная система РФ: учебное пособие. – М.: КНОРУС, 2008. – 256 с.

21. Климович, В.П. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник. – 2-е изд., доп. – М.: Форум, ИНФРА-М, 2006. – 256 с.

22. Лушин, С.И. Финансы: учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Экономист, 2006. – 682с.

23. Нешиной, А.С. Бюджетная система Российской Федерации: учеб. – 5-е изд., испр. и доп. – М.: Дашков и К, 2006.- 308 с.

24. Романовский, М.В. Финансы: учеб./ М.В. Романовский, О.В. Рублевская, Б.М. Собанти. – 2-е изд., перераб и доп.. - М.: Юрайт-М, 2006. – 464 с.

### **Дополнительная литература:**

25. Муниципальные финансы: учебное пособие /под ред. Л.Л. Игониной. – М.: Экономистъ, 2003. – 330 с.

26. Проблемы реформы местного самоуправления: структурные и финансовые аспекты/ Консорциум по вопросам прикладных экономических исследований. – М.: ИЭПП, 2005. – 544 с.

27. Стратегическое управление. Регион. Город. Предприятие / под ред. Д.С. Львова, А.Г. Гранберга, А.П. Егоршина; ОН РАН, НИМБ. – М.: ЗАО изд-во "Экономика", 2005. – 603 с.